



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referință la: **punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 25 mai 2022**

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUŢĂRĂU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc* inițiată de domnul senator AUR Claudiu – Richard Târziu (Bp. 52/2022, Plx 271/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modului de exercitare, de către pacienții internați ori rezidenți, a dreptului la asistența spiritual-religioasă, precum și a statutului deservenților cultelor care acordă asistență spiritual-religioasă în cadrul unităților spitalicești sau de tip spitalicesc publice care funcționează potrivit prevederilor *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sub coordonarea Ministerului Sănătății sau a autorităților administrației publice locale, după caz.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 24 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problematică a raporturilor sociale care fac obiectul legii, instituind reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă și care să respecte limbajul juridic specific. Analizând textul de lege propus, art. 6 alin. (2) și (3), art. 7 alin. (1) – (3), art. 8 alin. (4), art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (2) încalcă principiile constituționale și ale *Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, neutralitatea

statului și egalitatea cultelor în fața legii. Multe din prevederile propunerii legislative (ex. art. 2, art. 3 alin. (2), art. 5) conțin o serie de norme imprecise, folosind o terminologie neunitară și în contradicție cu cea consacrată prin *Constituția României și Legea nr. 489/2006*.

Totodată, nu sunt stabilite limitele aplicabilității prevederilor în mod unitar și nu este asigurată claritatea obiectului inițiativei legislative, deoarece drepturile pacienților sunt prevăzute în *Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind într-un singur act normativ și trebuia analizat dacă soluția juridică nu ar fi trebuit să vizeze o intervenție legislativă asupra *Legii nr. 46/2003*.

2. Considerăm că reglementarea categoriei juridice mixte „*cler spitalicesc*” vine în coliziune cu prevederile din cuprinsul *Legii nr. 489/2006*, care configurează statutul personalului cultelor, în acord cu dispozițiile art. 29 alin. (5) din *Constituție* care consacră autonomia cultelor religioase față de stat.

Apreciem că aspectele care țin de asistența religioasă se găsesc sub incidența *Legii nr. 489/2006*, fiind deja reglementate.

Astfel, potrivit art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 489/2006*, „*Culte*le își aleg, numesc, angajează sau revocă personalul potrivit propriilor statute, coduri canonice sau reglementări”. Or, în viziunea autorilor inițiativei legislative – art. 6 alin. (1), clericii ar urma să fie angajați în unitățile spitalicești pe bază de contract de muncă sau convenție civilă de prestări servicii, fiind activate astfel drepturile și obligațiile salariatului prevăzute de *Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Așa cum rezultă și din dispozițiile art. 29 alin. (5) din *Constituție*, implicarea statului în ceea ce privește acordarea asistenței religioase în spitale ar trebui să se limiteze la sprijinirea cultelor, în vederea înlesnirii asistenței de acest tip.

3. Referitor la prevederile care stabilesc raporturile angajator-angajat, semnalăm faptul că normele de la art. 6 alin. (1) din inițiativa legislativă nu respectă prevederile *Legii nr. 24/2000*, deoarece sunt generale și imprecise și în contradicție cu actele normative care guvernează raporturile de muncă. Astfel, pentru formularea clară și precisă a prevederilor referitoare la angajarea personalului clerical în cadrul unităților spitalicești trebuia să se țină cont de prevederile art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 489/2006*, de cele din *Codul muncii*, dar și de cele din *Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările și completările ulterioare*. Menționăm faptul că salariile de bază pentru personalul clerical încadrat în unitățile bugetare sunt reglementate prin prevederile de la Anexa nr. 1, Capitolul III – Culte, Litera A din *Legea nr. 153/2017*.

4. În prezent, se acordă asistență religioasă în unitățile spitalicești, de-a lungul timpului fiind încheiate protocoale între diverse culte religioase și

Ministerul Sănătății. Spre exemplu, Patriarhia Română și Ministerul Sănătății au încheiat *Protocolul cu privire la acordarea asistenței religioase în unitățile subordonate ministerului*, fiind delimitate foarte clar planurile religios-spiritual, respectiv administrativ: din punct de vedere canonic-spiritual, preoții se supun conducerii episcopiei eparhiei, iar administrativ – conducerii unității medicale în cadrul căreia activează.

5. În perioada pandemiei, au fost emise diverse reglementări infra-legale vizând asistența religioasă a persoanelor bolnave de Covid 19, internate în spitalele suport Covid 19; a se vedea, spre exemplu, *ordinul ministrului sănătății nr. 436/2020 pentru aprobarea Protocolului specific privind managementul în caz de deces al pacienților infectați cu noul coronavirus (SARS CoV-2), cu modificările ulterioare*.

6. Menționăm că, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, trebuie stabilit impactul determinat de aplicarea acestora asupra bugetului general consolidat, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae IONEL CIUCĂ

//  /
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion - Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților